



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 898

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 24.08.2021	תאריך דיון 10.10.2021		
פרטי ההתקשרות המבוקשת נושא ההתקשרות ביצוע תוכנית התקנה, תחזוקה ותפעול מערך תאי הכספות לאחסון בחינות הבגרות.	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק (29)3	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה 23.08.2021 8000632855	
חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי רוני מר חגית שני	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגנית בכירה לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת וועדה		

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 10.10.21 ועד ליום 30.09.22 בתוספת 4 תקופות אופציה שמיום 01.10.22 ועד ליום 30.09.26 כאשר כל שנת אופציה תהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד. ובכפוף לפרסום כוונה להתקשרות ספק יחיד ואי קבלת השגות.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נוק אן לוק בע"מ	513957258		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.10.2021	10.10.2021	30.09.2022	30.09.2022	5,141,835	5,141,835	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.10.2022	01.10.2022	30.09.2026	30.09.2026	20,684,276	20,684,276	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת נוק אנד לוק בע"מ (להלן – **החברה**) לצורך מתן שירותי תחזוקה וניהול שוטף של כספות המאחסנות שאלוני בחינות הבגרות בבתי הספר ותפעול מערך הפצת שאלוני הבגרות באופן שישמור על טוהר הבחינות.
- בשנת 2016, לנוכח הדלפות בחינות הבגרות שהתרחשו באותם ימים, החליט המשרד להתניע פיילוט של התקנת כספות על ידי התקשרות עם החברה שכן קיימת לה פיתוח מנגנון מיוחד לפתיחתן באופן מאובטח, בכ-50 בתי ספר באזור המרכז, בהיקף כולל של 780,000 ש"ח כולל מע"מ.
- בחודש פברואר 2016, התקשר המשרד עם החברה כספק יחיד לצורך התקנת 224 כספות נוספות, בהיקף של 4,000,000 ש"ח, התקשרות שתוקפה עד ליום 30.09.2020, לפי תקנה 3(29) לתח"מ. ההתקשרות נעשתה לאחר שפרסם המשרד את כוונתו להתקשר עם החברה לפי תקנה 3א לתח"מ, בעקבותיו נתקבלה השגה אחת ולאחר שזו נדחתה על ידי המשרד.
- ועדת הפטור אישרה ביום מיום 08.11.2020 הארכת התקשרות עם החברה לצורך עריכת בחינה מעמיקה באשר להיותה של

החברה ספק יחיד למתן השירותים, למשך תקופה של שנה, עבור התקופה שמיום 01.10.2020 ועד ליום 30.09.2021, בהיקף של 5,141,835 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(29) לתח"מ. במהלך תקופה זו אושרה הרחבת התקשרות לצורך תגבור מערך הבחינות בתקופת הקורונה, עבור התקופה שמיום 03.08.2021 ועד ליום 30.09.2021, בהיקף של 548,671.5 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

5. ההתקשרות עם החברה נועדה לספק מענה לכל שרשרת האספקה של שאלוני בחינות הבגרות במערכת החינוך, כמפורט להלן:

5.1. ניהול תהליך המיון וההפצה של השאלונים: הדרכת הצוותים בבתי הספר לתפעול המערכת, מתן הרשאות לגורמים השונים ביחידה המקצועית במשרד ובבתי הספר, חייו זמן אמת של סטאטוס ההפצה, מיון השאלונים וניהול מערך השינוע באמצעות ממשק אוטומטי.

5.2. תפעול מרכז שליטה לניהול פתיחה מרחוק של כספות באמצעות הגורם המוסמך לכך במשרד, ותפעול מערך תמיכה ואחזקה של המערך: מדובר ב"מנעול" ייחודי לכספות, אשר מאפשר אך ורק לגורם המוסמך מטעם המשרד לפתוח את הכספת על ידי אלגוריתם מיוחד. שיטת נעילת הכספות מאפשרת לעקוב אחר כל פתיחה וסגירה של מגירה בכספת, ולשלוח התראות למרכז השליטה ככל שישנו ניסיון לפריצתה או פתיחתה על ידי גורם שאינו מוסמך לכך מטעם המשרד. יצוין שלחברה קיים פטנט על מנעול הכספות.

5.3. העברה, שינוע והתקן כספות בין בתי הספר

6. במסגרת ההתקשרות עם החברה, הותקנו בבתי הספר כ-1,310 כספות, אשר לדברי היחידה המקצועית במשרד מנעו את הדלפות בחינות הבגרות לחלוטין.

7. יוער כי הכספות הן רכוש המשרד, אולם הטכנולוגיה שנלווית להן, קרי שיטת ה"מנעול" כאמור בסעיף 5.2 לעיל, הינה פטנט רשום של החברה. לטענת הגורם המקצועי, לא קיים ספק אחר שביכולתו להפעיל את שירות הנעילה הייחודי שמספקת החברה, אשר נחוץ וחיוני למניעת הדלפות בחינות הבגרות. לדבריו, אילו היה ספק אחר שביכולתו להפעיל מנגנון נעילה דומה לזה של החברה, מדובר בהשקעה נוספת של המשרד, ועלויות גבוהות שנלוות לה.

8. ביום 03.08.2020, פרסם המשרד את כוונתו להתקשר עם הספק לפי תקנה 3א לתח"מ, לבחינת קיומם של ספקים נוספים שבמסגרתם להפעיל את הטכנולוגיה הייחודית כאמור, ולא נתקבלו השגות.

9. ביום 10.03.2021 פרסם המרכז RFI בדבר אבטחת בחינות בגרות ותהליכי מיון, אריזה, הפצה ונעילה מתוזמנת של כספות (מס' 5/3.2021), אולם לא נתקבלו מענים. המשרד רואה בחברה ספק יחיד למתן המענה לבעיית דליפת בחינות הבגרות.

10. הגורם המקצועי הבהיר שלנוכח האירועים המצוינים לעיל, המשרד עומל בימים אלו על המצאה ופיתוח של פתרונות טכנולוגיים יעילים יותר מהמענה שמספקות כיום הכספות, וככלל צפויים שינויים משמעותיים באופן הפצת בחינות הבגרות, לנוכח רגישות נושא ההדלפות, אשר עשויות לייתר את המענה שמספקת כיום החברה. לדברי המשרד, הליך הוצאת מכרז וההטמעה של פתרון טכנולוגי צפוי לקחת כ-5 שנים לאור ניסיונם בנושא.

11. מר עוז דורון, רפרנט חינוך ורווחה ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לכך שהאופציה תהיה באישור סגן הבכיר לחשב הכללי.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	חגית שני	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת בוועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	